



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД БИКИН»
Бикинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.07.2021 № 99

г. Бикин

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского поселения «Город Бикин» от 03.08.2020 № 127 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов городского поселения «Город Бикин», администрация городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края (далее соответственно – администрация городского поселения «Город Бикин», городское поселение «Город Бикин»)

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Бикин».

2. Общему отделу администрации (Такова О.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского поселения «Город Бикин» и опубликовать в установленном порядке.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики администрации (Камашня М.Ю.).

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава городского поселения

М.В. Мануйлова

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
городского поселения
«Город Бикин»
от 19.07.2021 № 99

Методика оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Бикин»

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения «Город Бикин» (далее - городское поселение).

1.2. Основными целями проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении являются:

- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории городского поселения;
- стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;
- рост налоговых платежей в бюджет городского поселения;
- муниципальная поддержка отдельных социально незащищенных групп населения, а также иных категорий налогоплательщиков.

1.3. Реестр (перечень) налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении формируется администрацией городского поселения «Город Бикин» по форме Приложения 1 с учетом требований настоящей методики, утвержденной постановлением администрации городского поселения «Город Бикин», в разрезе налоговых льгот (налоговых расходов).

1.4. Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении отражаются в таблице по форме согласно Приложению 2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), выводов о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в социально-экономическое развитие городского поселения, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие городского поселения, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а

также результаты расчетов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по формам согласно Приложениям 3, 4, 5.

2. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. В целях оценки эффективности, налоговые льготы (налоговые расходы) городского поселения разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- 1) социальные – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовые – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующие – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет городского поселения.

К финансовым льготам относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского поселения.

К стимулирующим льготам относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет городского поселения.

2.3. Эффективность предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в зависимости от группы целей, к которой относится налоговая льгота.

Финансовая льгота признается эффективной, если устраняются/уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из бюджета городского поселения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

Стимулирующая льгота признается эффективной, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в бюджет городского поселения.

2.4. Оценка эффективности предоставленных (налоговых расходов) в городском поселении проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году и отчетный финансовый год до 10 марта текущего финансового года по форме Приложений 2, 3, 4, 5.

Для проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) администрация городского поселения «Город Бикин» использует исходные данные и информацию, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 3 по Хабаровскому краю.

При отсутствии исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении по категориям налогоплательщиков оценка эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) не проводится. В таком случае решение об отмене или пролонгации предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) принимается исходя из критериев целесообразности, социальной значимости, влияния на социально-экономическое развитие городского поселения предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов).

2.5. По результатам оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении формулируется общий вывод о степени их эффективности, значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение целей и приоритетов социально - экономического развития городского поселения и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении осуществляется по истечении одного года после введения налоговых льгот (налоговых расходов) на территории городского поселения.

2.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) не проводится в отношении отмененных, в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения «Город Бикин» в отчетном периоде, налоговых льгот (налоговых расходов).

3. Порядок рассмотрения возможности предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении

3.1. Рассмотрение возможности установления налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении «Город Бикин» проводится администрацией городского поселения.

3.2. Администрация городского поселения «Город Бикин» готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот и направляет главе городского поселения «Город Бикин».

3.3. Решение главы городского поселения «Город Бикин» по результатам рассмотрения аналитической записки является основанием для внесения в

Совет депутатов городского поселения «Город Бикин» проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот.

4. Порядок оценки эффективности предоставленных налоговых (налоговых расходов) в городском поселении

4.1. Оценка эффективности предоставленных стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов)

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

4.1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов):

- бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности);
- оценка влияния налоговых льгот (налоговых расходов) на объемы доходов и расходов бюджета городского поселения;
- экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (налоговых расходов) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал;
- социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности);
- оценка влияния налоговых льгот (налоговых расходов) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения городского поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

4.1.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот в городском поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - $K_{бэф}$) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$K_{бэф} = НП/ПБ$, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет городского поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета городского поселения от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов городского поселения учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот.

Коэффициент экономической эффективности ($K_{эфф}$) рассчитывается по формуле:

$K_{эфф} = Э_p / Э_c$, где:

$Э_p$ - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

$Э_c$ - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эфф}$) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$K_{сэф} = K_p / K_c$, где:

$K_{сэф}$ - Коэффициент социальной эффективности;

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше либо равно единице.

4.1.4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется по значению коэффициента эффективности ($Э_{фнл}$), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эфф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$Э_{фнл} = (K_{бэф} + K_{эфф} + K_{сэф}) / 3$

Стимулирующие налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($Э_{фнл}$) больше либо равно единице.

4.2. Оценка эффективности социальных налоговых льгот (налоговых расходов)

4.2.1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития городского поселения.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот (налоговых расходов) является поддержка населения.

4.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов).

Обязательными критериям целесообразности осуществления социальных налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики городского поселения;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальная налоговая льгота (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$$K_{\text{фс}} = K_{\text{сц}} + K_{\text{кн}} + K_{\text{лк}} + K_{\text{тс}}, \text{ где:}$$

$K_{\text{фс}}$ – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

$K_{\text{сц}}$ – коэффициент соответствия налоговых льгот (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

$K_{\text{кн}}$ – коэффициент критерия нуждаемости;

$K_{\text{лк}}$ – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

$K_{\text{тс}}$ – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты $K_{\text{сц}}$, $K_{\text{кн}}$, $K_{\text{лк}}$, $K_{\text{тс}}$ в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «единицы», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «нулю».

Социальная налоговая льгота (налоговый расход) считается

эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы ($\mathcal{E}_{\text{фс}}$) больше или равно «единице».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к

отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

Оценка эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$$K_{\phi} = \text{СР} / \text{СД}, \text{ где}$$

K_{ϕ} - коэффициент эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов);

СР- снижение расходов бюджета городского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых льгот (налоговых расходов);

СД- снижение доходов бюджета городского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых льгот (налоговых расходов).

Налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности (K_{ϕ}) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, налоговые льготы также имеют положительную социальную эффективность.

**Реестр (перечень)
налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении «Город Бикин»**

[illegible]

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
городского поселения
«Город Бикин»

**Результаты оценки эффективности налоговых льгот
(налоговых расходов) в городском поселении «Город Бикин»**

№ п/п	Вид льготы	Целевая категория льготы (налогового расхода)	Результат оценки эффективности

Приложение 3
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
городского поселения
«Город Бикин»

Оценка экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) в городском поселении «Город Бикин»

Показатели	Единицы измерения	Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
Валовая прибыль	тыс. рублей			
Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
Численность работников	чел.			
Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение 4
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
городского поселения
«Город Бикин»

**Оценка социальной эффективности стимулирующих налоговых льгот
(налоговых расходов) в городском поселении «город Бикин»**

Показатели	Ед.измерения	Отчетный год	Предыду щий год	Темп роста (снижени я), %
Среднесписочная численность работников	чел.			
Количество созданных новых рабочих мест	ед.			
Средняя заработная плата одного работающего	руб.			
Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.			
Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.			
Отчисления на благотворительность	тыс. руб.			
Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.			

Приложение 5
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
городского поселения
«Город Бикин»

**Оценка эффективности социальных налоговых льгот
(налоговых расходов) в городском поселении «Город Бикин»**

Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
Соответствие налоговых льгот (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики городского поселения «Город Бикин»	
Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости)	
Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством	
Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	
Общее количество выполненных критериев	