

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского поселения "Город Бикин"
Бикинского муниципального района Хабаровского края
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Хабаровского края в целях составления проекта бюджета городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района Хабаровского края (далее – бюджет городского поселения) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в период до 01 июля 2022 года.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики

1.1. Основные результаты реализации бюджетной политики:

1.1.1. Обеспечено устойчивое исполнение бюджета городского поселения.

В 2021 году поступления в бюджет городского поселения налоговых и неналоговых доходов к уровню 2020 года увеличились до 104,8 % или 3 984,46 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов составила 74,5 % или 86 581,35 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений составил 29 581,54 тыс. рублей, снижение к уровню 2020 года на 59,9 % в сумме 44 278,06 тыс. рублей.

Всего в 2021 году в бюджет городского поселения поступило 116 162,89 тыс. рублей.

Исполнение бюджета городского поселения по расходам составило 115 622,40 тыс. рублей, со снижением к уровню 2020 года на 27,1 % или 43 049,76 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов.

1.1.2. Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составила 42,0 % в сумме 48 532,82 тыс. рублей

1.1.3. Расходы на поддержку отраслей экономики.

Расходы бюджета на поддержку отраслей экономики в 2021 году составили 21 133,36 тыс. рублей, рост к уровню 2020 года на 3 573,98 тыс. рублей или 120,4 %.

Расходы на содержание объектов дорожного хозяйства исполняются за счет средств муниципального дорожного фонда. За 2021 год объем средств дорожного фонда составил 16 463,34 тыс. рублей, исполнение 99,9 %. Привлечено 1 526,16 тыс. рублей средств краевого бюджета на выполнение работ по ремонту дворовой территории по ул. Октябрьской д.55А на территории городского поселения "Город Бикин" и 4 547,26 тыс. рублей на поддержку дорожного хозяйства за счет целевых средств бюджета муниципального дорожного фонда Бикинского муниципального района.

Основными направлениями реализации мероприятий явились ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог.

В 2021 году продолжилось участие граждан в территориальном общественном самоуправлении. По результатам участия в конкурсе на получение грантов из краевого бюджета победителями определен один проект ТОС. Сумма гранта из краевого бюджета составила 387,10 тыс. рублей.

1.1.4. В 2021 году исполнение бюджета городского поселения осуществлялось в рамках 13 муниципальных программ.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 68 586,62 тыс. рублей или 59,3 % от общей суммы расходов, со снижением к уровню 2020 года на 42 381,88 тыс. рублей или 38,2%. Значительная роль программ состоит в том, что с их помощью привлекаются дополнительные средства в бюджет городского поселения. В 2021 году софинансирование получили 4 программы, привлечено 23 829,27 тыс. рублей.

1.1.5. В сфере оказания муниципальных услуг.

Муниципальные задания не формировались и не доводились в связи с отсутствием подведомственных муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений.

1.1.6. В сфере совершенствования управления расходами бюджета городского поселения на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского поселения "Город Бикин" обеспечен равный доступ участников закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В 2021 году экономия бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд направлена на покрытие дефицита и дополнительные мероприятия в рамках бюджета в сумме 8 625,84 тыс. рублей. На 01.11.2022 экономия составила 13 042,88 тыс. рублей.

1.1.7. В сфере обеспечения открытости и прозрачности управления общественными финансами и в целях расширения участия граждан в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов в 2021 году проведены публичные слушания по проекту решения о бюджете городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

1.1.8. В сфере развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – Система "Электронного бюджета").

Финансовым отделом администрации городского поселения "Город Бикин" в Системе "Электронного бюджета" актуализируется реестр участников бюджетного процесса, а также лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – реестр), при реорганизации учреждений и при изменении информации об учреждениях, содержащейся в реестре.

В системе "Электронный бюджет" заключаются соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Хабаровского края бюджету городского поселения "Город Бикин", обеспечивается формирование отчетов об освоении межбюджетных трансфертов, в целях освоения которых заключены муниципальные контракты.

В соответствии с требованиями Порядка размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н, с 01 января 2020 года финансовым отделом осуществляется формирование и размещение в системе "Электронный бюджет" информации о местном бюджете.

В 2021 году сформировано 44 наборов информации и предоставлен их для обработки и публикации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – единый портал).

1.1.9. В сфере повышения эффективности взаимодействия субъекта с муниципальными образованиями по доведению уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

С 2022 года министерством финансов края реализован механизм доведения уведомлений по целевым межбюджетным трансфертам (далее – Уведомления) до финансовых органов муниципальных образований края без бумажного носителя, в программном комплексе "Бюджет-Смарт ПРО" в соответствии с приказом министерства финансов края от 11 января 2022 года №1П.

Рассылка уведомлений осуществляется с применением электронной цифровой подписи подписанта Уведомления и формированием извещения муниципальными образованиями края о получении Уведомления, что позволило оптимизировать процесс получения уведомлений по целевым межбюджетным трансфертам, сократились сроки согласования и отправки документов.

1.2. Основные меры налоговой политики, реализованные в 2021 году:

Налоговая политика в 2021 году реализована законодательными актами Российской Федерации по следующим основным направлениям:

1.2.1. Содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации городского поселения и налоговых органов.

Снижение недоимки по платежам в бюджет.

В целях повышения доходов в бюджет края установлены показатели по мобилизации налоговых и неналоговых доходов на 2021 год.

Обеспечена реализация Мероприятий по выполнению показателей по мобилизации доходов в бюджет края и повышению собираемости платежей в 2020-2024 годах.

Приняты меры по сокращению недоимки по налоговым доходам в бюджет.

В 2021 и текущем 2022 году администрацией городского поселения "Город Бикин" проводился ежемесячный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского поселения в разрезе видов доходов, и видов экономической деятельности.

Во взаимодействии с налоговыми органами, в рамках созданной в администрации городского поселения "Город Бикин" межведомственной группы по обеспечению поступлений доходов в бюджет, проведена работа с плательщиками, не уплачивающими своевременно обязательные платежи в бюджет, за 2021 год погашено в общей сумме 134,50 тыс. рублей.

1.2.2. Приведение местного налогового законодательства в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, и оптимизация перечня налоговых льгот с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечена разработка и принятие следующих правовых актов, устанавливающих:

- Порядок формирования и утверждения Перечня налоговых расходов городского поселения "Город Бикин";
- Порядок оценки налоговых расходов городского поселения "Город Бикин".

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и плановом периоде 2023 – 2025 годов

Первоочередные и социально-значимые обязательств городского поселения требует принятия мер, направленных на их исполнение. Учитывая то, что обстановка может быть осложнена рисками ухудшения экономической ситуации в связи с влиянием геополитической ситуации на развитие отраслей экономики и с распространением новой коронавирусной инфекции.

Вышеперечисленные факторы оказывают существенное влияние на бюджетную и налоговую политику текущего периода и сохраняют свою значимость при формировании и исполнении бюджета на 2023 – 2025 годы. В 2022 году необходимо принять меры позволяющие:

- обеспечить отсутствие по состоянию на 1 число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности, в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

- обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и условий, предусматривающих сбалансированность бюджета;

В 2022 году наблюдается увеличение налоговых доходов в бюджет городского поселения по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 8,0 %.

В 2022 году необходимо принять меры, позволяющие обеспечить в полном объеме расходные обязательства городского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов формирование бюджета городского поселения осуществлялось на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития, в том числе темпов роста: фонда оплаты труда и индекса потребительских цен. По прогнозу социально-экономического развития, в текущем году инфляция в Российской Федерации составит 12,4%, в 2023 году замедлится до 5,5%, а в 2024-2025 годах вернется к цели в 4%.

При формировании расходов бюджета на 2023 год и плановый период применены следующие основные подходы:

1) базовые объемы бюджетных ассигнований должны соответствовать объему бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденному решением о бюджете;

2) расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды:

– с учетом повышения фонда оплаты труда с 01 января 2023 года на 7 %;

– учитывают реализацию решений, принятых на федеральном уровне по минимальному размеру оплаты труда;

3) расходы на дорожную деятельность устанавливаются в пределах средств дорожного фонда.

Основные характеристики бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответственно составят:

1) общий объем доходов бюджета городского поселения в 2023 году – 109 565,49 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 94 903,80 тыс. рублей, в 2025 году – 96 416,14 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского поселения в 2023 году прогнозируются в объеме 93 362,39 тыс. рублей, к уровню 2022 года увеличение на 1,03 %. На 2024 год доходы планируются в объеме 94 076,98 тыс. рублей, с ростом к 2023 году на 1,01 %. На 2025 год - в объеме 95 562,93 тыс. рублей, к уровню 2024 года на 1,02 %.

2) общий объем расходов бюджета городского поселения в 2023 году – 117 187,76 тыс. рублей, в 2024 году – 98 859,93 тыс. рублей, в 2025 году – 99 607,24 тыс. рублей.

3) дефицит бюджета городского поселения в 2023 году – 7 622,27 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета городского поселения в 2024 году – 3 956,13 рублей, в 2025 году – 3 191,10 рублей.

Бюджетная и налоговая политика края в 2023 – 20245 годах будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств и ограничений, установленных Правительством Российской Федерации и Хабаровского края, и закреплённых в соглашениях с Министерствами Хабаровского края, утверждение планов оздоровления муниципальных финансов и их реализации.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики городского поселения "Город Бикин" на 2023 - 2025 годы

3.1. Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы.

Основной целью бюджетной политики является создание условий для повышения качества жизни жителей городского поселения, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечение эффективности муниципального управления.

3.1.1. Обеспечение устойчивости бюджетной системы городского поселения.

В 2023 – 2025 годах будет продолжена работа по мобилизации в бюджет дополнительных доходов (в том числе за счёт проведения оценки эффективности налоговых льгот, выявления и отмены неэффективных налоговых льгот), повышение эффективности управления бюджетными расходами, снижение долговой нагрузки и сокращение дефицита бюджета.

3.1.1.1. Формирование реалистичного бюджета, основанного на планах социально-экономического развития края, программных и проектных методах управления бюджетными расходами.

Объективный прогноз социально-экономического развития позволит формировать долгосрочный бюджетный прогноз в целях определения долгосрочных ориентиров государственной и муниципальной экономической политики и разработки мер профилактики бюджетных рисков.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Планируется дальнейшая реализация муниципальных программ и сохранение "программных расходов" бюджета городского поселения на уровне близком к 70 процентам.

3.1.1.2. Рост доходного потенциала.

Рост доходного потенциала будет достигаться одновременно по двум направлениям: рост собственных доходов и получение дополнительных средств из краевого бюджета.

Рост собственных (налоговых и неналоговых) планируется за счет реализации направлений налоговой политики, а также:

- своевременного принятия главными администраторами доходов мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по снижению

задолженности по администрируемым платежам от использования муниципальной собственности;

- проверки использования по назначению муниципального имущества, в том числе на предмет выявления излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, с последующим включением в Прогнозный план приватизации объектов муниципальной собственности.

3.1.1.3. Эффективное управление бюджетными расходами.

Учитывая, что достижение поставленных задач, требует значительного объема бюджетных средств, при формировании бюджета городского поселения на 2023-2025 годы администрацией городского поселения организована работа по изысканию финансовых резервов.

Работу по повышению эффективности бюджетных расходов планируется продолжить, уделяя особое внимание следующим направлениям:

- финансирование первоочередных расходных полномочий, своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда;
- ограничение и экономия муниципальных закупок;
- сокращение неэффективных расходов.

В 2020 году разработан план мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов. В текущем году требуется актуализировать указанный план и разработать программ оздоровления муниципальных финансов.

3.1.1.4. Поддержание уровня муниципального долга городского поселения на нулевом уровне.

По состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 сумма муниципального долга составит 0 рублей.

3.1.1.5. Соблюдение обязательств по заключенным соглашениям с краевыми органами власти.

Не освоение либо несвоевременное (неполное) освоение средств краевого бюджета, как и не достижение установленных в соглашениях целевых показателей, ведет к отвлечению средств местного бюджета для устранения допущенных нарушений, и применению бюджетных мер принуждения.

В целях устойчивого исполнения бюджета будет обеспечен контроль соблюдения принятых обязательств, в том числе:

- выполнения показателей соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из краевого бюджета;
- достижение показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации национальных проектов;
- освоения ресурсного обеспечения муниципальных программ.

3.1.2. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.

3.1.2.1. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского поселения.

Планируется продолжить направление средств, полученных в результате экономии бюджетных расходов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского поселения, на покрытие дефицита бюджета.

3.1.2.2. В сфере муниципального финансового контроля.

Планировалась передача части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края с целью соблюдения бюджетного законодательства. Однако на запрос администрации городского поселения "Город Бикин" в сентябре текущего года получен отказ.

3.1.3. В сфере повышения открытости и доступности бюджетных данных.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет усилена работа по публикации информации о бюджете, отчетах об исполнении бюджета, НПА регулирующих бюджетные отношения в средствах массовой информации, в т.ч. в сети интернет.

Конечным результатом выполнения мероприятий по повышению открытости и прозрачности управления муниципальными финансами будет, как и предыдущие годы, достоверность, актуальность, полнота и открытость информации о состоянии муниципальных финансов, и как следствие, повышение доверия общества к бюджетной и налоговой политике городского поселения.

3.1.4. В сфере развития в системы "Электронного бюджета".

Администрацией городского поселения будет продолжена работа по реализации бюджетных правоотношений, расширению электронного взаимодействия участников и не участников бюджетного процесса муниципального уровня. При размещении информации в сети интернет будут соблюдены темпы в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3.2. Основные направления налоговой политики на 2023-2025 годы.

В сфере налоговой политики действия в значительной степени зависят от политики на федеральном и краевом уровнях. Основными целями федеральной и краевой налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, в первую очередь, за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей конкурентоспособность страны. В трехлетней перспективе приоритеты в области налоговой политики Российской Федерации сохраняются – это создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в

среднесрочной и долгосрочной перспективе, недопущение налоговой нагрузки на экономику.

Основные направления налоговой политики городского поселения сформированы с учетом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и края и направлены:

- на расширение налоговой базы бюджета за счет налогового стимулирования роста инвестиций и обеспечения инвестиционной привлекательности городского поселения;

- на сокращение недоимки по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации городского поселения, администрации Бикинского муниципального района, налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов;

- совершенствование местного законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, и оптимизация перечня налоговых льгот с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Реализация направлений налоговой политики будет обеспечена решением следующих задач:

3.2.1. По направлению "Расширение налоговой базы за счет налогового стимулирования роста инвестиций и обеспечения инвестиционной привлекательности":

- проведение мониторинга финансовых и экономических показателей бюджет образующих организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы;

- проведение мониторинга налоговых поступлений в бюджет городского поселения от деятельности крупных налогоплательщиков;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, в том числе имеющих стационарные рабочие места на территории городского поселения.

3.2.2. По направлению "Сокращение недоимки по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации городского поселения, администрации Бикинского муниципального района, налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов":

- проведение комплекса мер по собираемости начисленных и неуплаченных налогов в бюджет;

- рассмотрение вопросов погашения недоимки, соблюдения налоговой дисциплины, предупреждения уклонения от уплаты обязательных платежей в бюджет, администрирования доходов бюджета и взаимодействие федеральных и краевых органов власти, а также органов местного самоуправления Бикинского муниципального района в области доходов в

рамках межведомственной рабочей группы по мобилизации доходов в бюджет, созданной в администрации городского поселения;

- проведение работы, направленной на своевременное информирование граждан, через средства массовой информации, телекоммуникационную сеть "Интернет", социальные сети об изменениях в налоговом законодательстве, сроках уплаты налогов, действующих налоговых льготах

- ежегодное установление показателей по мобилизации доходов в бюджет и задания по недопущению роста недоимки по налоговым платежам в бюджет края.

3.2.3. По направлению "Совершенствование местного законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, оптимизация перечня налоговых льгот с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности":

- на основе мониторинга федерального и краевого законодательства подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты городского поселения;

- подготовка предложений по изменению местного налогового законодательства на основании практики его применения, а также на основе результатов оценки эффективности налоговых расходов;

- формирование и ведения перечня налоговых расходов;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных местными нормативными правовыми актами;

- актуализация плана по устранению неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов).

Выполнение установленных мероприятий позволит повысить устойчивость и сбалансированность бюджета городского поселения "Город Бикин" и гарантировать исполнение расходных обязательств.

Сформированный на основании изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет способствовать обеспечению стабильного и устойчивого социально-экономического развития городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района Хабаровского края.

Начальник финансового отдела

Н.В. Павленко